



# EL PROCESO DE TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS A LAS CCAA

MARTA BONNET PAREJO

SGT DE LA CONSEJERÍA DE TRANSICIÓN ECOLÓGICA, LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO Y ORDENACIÓN TERRITORIAL.



- Aunque en un sentido estricto, la constitución de las Comunidades Autónomas se hizo efectiva a partir de la voluntariedad y desde un principio dispositivo, ya que la Constitución no configura el mapa político del país, el resultado es que desde 1983 la totalidad del territorio español está organizado en 17 Comunidades Autónomas, organización que se completó en 1995 con la aprobación de los Estatutos de Autonomía para las Ciudades de Ceuta y Melilla.
- La norma institucional básica de cada Comunidad Autonomía es su Estatuto, en el que se configuran y desarrollan tanto el marco institucional propio como el sistema de atribución de competencias, y ello dentro de los límites que establecen los artículos 148 y 149 de la Constitución.
- El sistema autonómico se ha hecho efectivo a partir del traspaso de servicios y medios de lo que disponía el Estado a las Comunidades Autónomas, un proceso gradual que ha supuesto el cambio de adscripción de más de 820.000 empleados públicos que han pasado a depender de las Comunidades Autónomas. A partir de estos medios iniciales, las Comunidades Autónomas se han dotado del personal propio necesario para prestar y atender los servicios que les corresponden, entre los que destacan los de asistencia sanitaria, educación y servicios sociales.

# VÍAS DE ACCESO A LA AUTONOMÍA

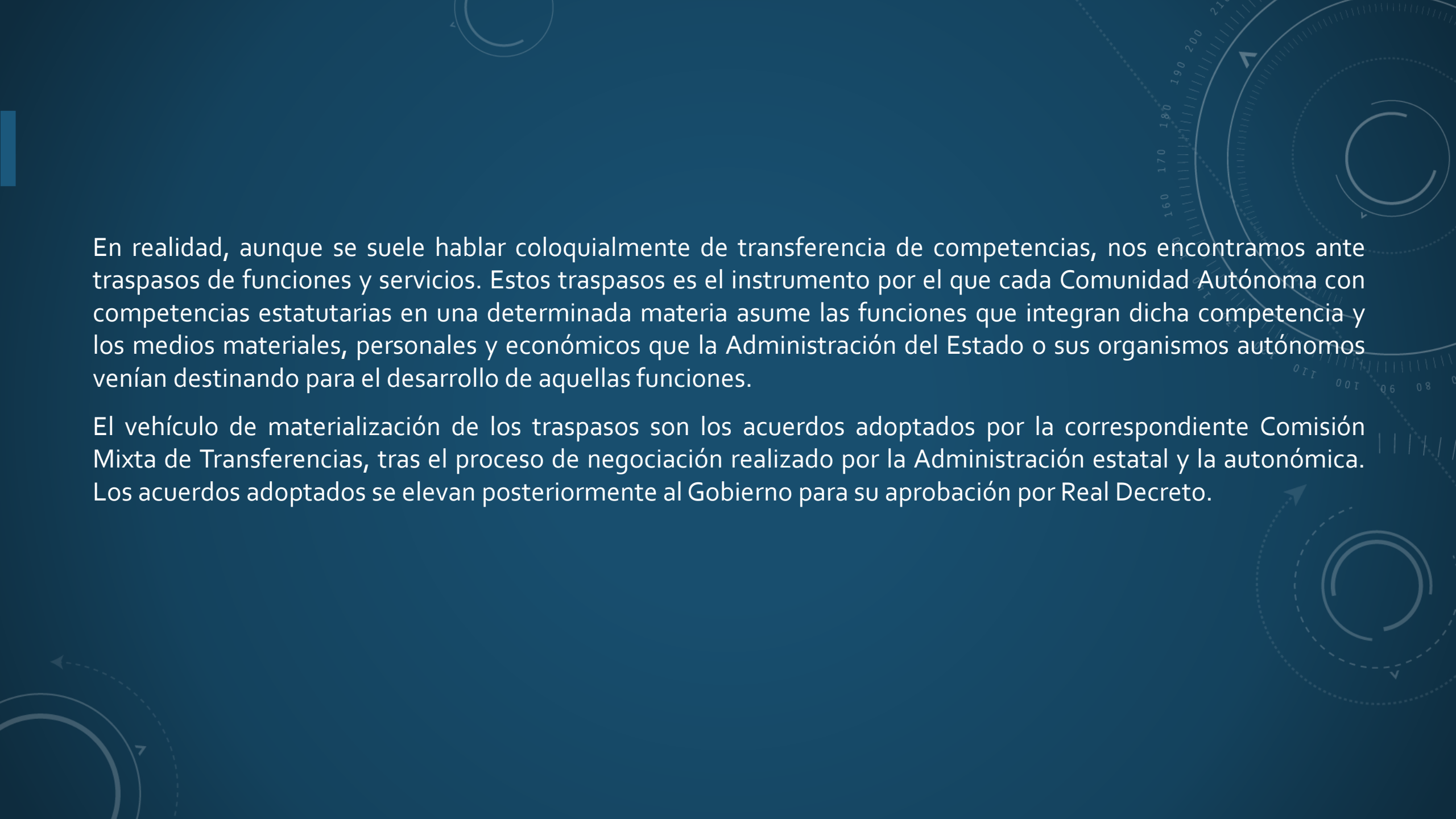


- Con arreglo a la CE, encontramos dos clases o tipos de autonomías: las de la llamada *vía lenta* del artículo 143. Estas CCAA solo pueden asumir las competencias en las materias taxativamente enumeradas en el artículo 148 CE
- Las CCAA denominadas de acceso por *la vía rápida* (artículo 151) pudieron ampliar sus atribuciones dentro de las competencias que no se definen como exclusivas del Estado en el artículo 149.
- En las disposiciones adicionales y transitorias de la Constitución se reconocen otras peculiaridades, como: las relativas a los derechos históricos de los territorios forales vascos; los territorios dotados de un régimen provisional de autonomía; los territorios que en el pasado hubiesen plebiscitado afirmativamente proyectos de estatuto de autonomía; Navarra; y Ceuta y Melilla.
- Por la vía del artículo 151 de la Constitución accedieron a la autonomía las Comunidades Autónomas de Cataluña, País Vasco, Galicia y Andalucía; las Comunidades Autónomas de Valencia y Canarias accedieron por la vía del artículo 143 de la Constitución pero desde el primer momento asumieron la totalidad de las competencias, como las del artículo 151 gracias a las Leyes complementarias de transferencias (Ley Orgánica 11/1982, de 10 de agosto, de transferencias complementarias a Canarias LOTRACA)
- En los últimos años, algunas CCAA han modificado sus Estatutos de Autonomía, que se han denominado “de segunda generación”, entendiéndose por tales aquellos que participan de lo que se ha denominado “segunda etapa del Estado autonómico”. Básicamente consiste en un mayor grado de asunción de competencias por las CCAA.
- Entre ellos se encuentra el Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, el de Catalunya, el de Andalucía y en 2018, el de Canarias



| COMUNIDADES AUTONOMAS / CIUDADES | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | TOTAL |       |     |     |    |    |
|----------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|-------|-----|-----|----|----|
| ANDALUCIA                        |      | 2    |      | 8    | 10   | 28   | 22   | 10   | 5    | 2    |      |      | 7    |      | 4    |      |      | 10   | 1    | 3    |      | 3    |      |      |      | 1    | 11   | 8    | 3    | 5    | 8    |      | 3    | -2   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 156   |       |     |     |    |    |
| CANARIAS                         |      | 1    |      | 3    | 4    | 21   | 16   | 17   | 6    | 1    | 1    |      | 7    |      |      | 2    | 5    | 12   | 8    |      | 7    | 12   |      | 2    |      |      | 2    |      | 3    |      |      | 1    | 4    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       | 127   |     |     |    |    |
| CATALUÑA                         | 5    | 2    | 13   | 21   | 12   | 11   | 7    | 8    | 3    | 5    |      | 6    | 1    | 5    | 4    |      | 6    | 10   | 2    | 8    | 8    | 4    | 4    | 6    | 2    | 1    | 8    | 1    | 6    | 6    | 5    | 3    | 4    | 2    |      |      |      |      |      |      |      | 1    |      |      |       | 190   |     |     |    |    |
| GALICIA                          |      | 2    | 1    | 1    | 20   | 18   | 17   | 13   | 3    | 4    | 2    | 8    | 1    |      | 2    |      | 7    | 9    | 11   | 6    | 5    | 8    |      |      | 1    |      | 3    |      | 2    | 3    | 7    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       | 154 |     |    |    |
| NAVARRA                          |      |      |      |      |      |      |      | 16   | 16   | 1    | 3    |      | 4    |      |      |      |      |      |      | 10   |      | 7    | 2    | 1    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 1    |      |      |       | 61    |     |     |    |    |
| PAIS VASCO                       | 2    | 1    | 15   | 19   | 6    | 2    |      | 21   |      | 7    |      |      |      |      |      |      | 9    |      | 6    |      | 2    | 1    |      |      |      |      |      |      |      |      | 2    |      | 2    | 12   |      |      |      |      |      |      | 2    | 1    | 3    | 4    |       | 117   |     |     |    |    |
| C. VALENCIANA                    |      | 3    | 1    | 3    | 14   | 21   | 15   | 19   | 4    | 5    |      | 6    |      |      | 2    |      |      | 7    | 7    | 3    | 4    | 6    | 5    |      | 1    |      | 1    | 2    | 1    |      |      |      | 1    |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 2    |      |       |       | 134 |     |    |    |
| ARAGON                           | 3    |      |      | 4    | 9    | 14   | 17   | 5    | 3    | 1    |      |      |      |      | 3    | 4    | 7    | 14   | 1    | 2    | 6    | 3    |      | 1    | 1    |      |      | 1    | 3    | 2    |      | 1    | 5    | 2    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       | 112 |     |    |    |
| ASTURIAS                         | 1    |      |      | 3    | 12   | 17   | 12   | 8    | 2    | 1    |      | 3    |      |      |      |      | 5    | 15   |      |      |      |      | 11   | 4    | 1    |      |      |      | 6    | 1    |      | 2    |      | 1    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       | 105 |     |    |    |
| BALEARES                         | 2    | 1    | 3    | 9    | 14   | 13   | 6    | 3    | 1    |      |      |      |      |      | 1    | 7    |      | 19   | 5    | 3    | 2    | 7    |      | 5    |      |      |      | 3    | 2    | 3    |      | 1    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       | 112 |     |    |    |
| CANTABRIA                        |      |      |      |      | 16   | 19   | 9    | 6    | 3    |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 25   |      | 6    | 3    |      | 2    |      |      |      |      | 9    | 2    | 3    |      | 3    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       | 106 |     |    |    |
| CASTILLA-LA MANCHA               |      | 1    |      | 3    | 11   | 20   | 11   | 9    |      | 2    |      | 3    |      |      |      | 2    |      | 14   | 5    |      | 2    | 3    |      | 2    | 2    |      |      |      | 2    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       | 93  |     |    |    |
| CASTILLA Y LEON                  |      |      |      | 6    | 10   | 14   | 14   | 10   | 1    | 4    |      | 3    |      |      |      | 3    | 7    | 9    | 7    |      | 4    | 5    | 3    | 2    | 2    | 3    |      |      | 1    |      |      |      | 4    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       |     | 116 |    |    |
| EXTREMADURA                      |      | 1    |      | 3    | 10   | 17   | 14   | 5    | 1    |      |      | 4    |      |      |      |      | 1    | 6    | 16   |      | 3    |      | 5    |      | 4    |      | 2    |      | 2    |      |      |      | 5    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       |     | 99  |    |    |
| MADRID                           |      |      |      |      | 4    | 19   | 13   | 3    |      |      | 6    |      |      |      |      | 1    | 6    | 12   | 6    | 2    | 3    | 6    | 1    | 1    | 6    | 3    | 1    |      |      |      |      |      |      |      | 2    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       |     | 95  |    |    |
| MURCIA                           |      |      | 1    | 2    | 11   | 18   | 13   | 7    | 3    | 2    |      | 2    |      | 1    |      | 2    | 7    | 19   |      | 2    | 2    | 5    |      | 5    | 2    | 1    |      |      |      | 6    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       |     | 111 |    |    |
| LA RIOJA                         |      |      |      |      | 15   | 9    | 8    | 2    | 2    | 2    |      | 2    |      |      |      |      | 8    | 3    | 8    | 2    | 5    |      | 6    | 2    | 1    |      |      |      | 2    |      |      |      | 1    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       |     | 76  |    |    |
| TOTAL CC.AA.                     | 7    | 19   | 32   | 79   | 154  | 253  | 208  | 181  | 57   | 38   | 6    | 43   | 20   | 6    | 16   | 22   | 73   | 169  | 92   | 44   | 56   | 79   | 25   | 34   | 18   | 11   | 26   | 21   | 37   | 21   | 33   | 7    | 32   | 14   | 0    | 5    | 11   | 0    | 0    | 0    | 2    | 1    | 4    | 7    |       | 1.983 |     |     |    |    |
| CIUDAD DE CEUTA *                |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 15   |      | 5    |      |      |      |      |      |      |      | 1    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       |     | 21  |    |    |
| CIUDAD DE MELILLA *              |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 1    | 14   | 5    |      |      |      |      |      |      | 1    | 3    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |       |     |     | 24 |    |
| TOTAL CIUDADES                   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 1    | 29   | 5    | 5    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 1    | 4    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0     | 0     | 0   | 0   | 0  | 45 |
| T O T A L                        | 7    | 19   | 32   | 79   | 154  | 253  | 208  | 181  | 57   | 38   | 6    | 43   | 20   | 6    | 16   | 22   | 73   | 170  | 121  | 49   | 61   | 79   | 25   | 34   | 18   | 11   | 26   | 22   | 41   | 21   | 33   | 7    | 32   | 14   | 0    | 5    | 11   | 0    | 0    | 0    | 2    | 1    | 4    | 7    |       | 2.008 |     |     |    |    |

\* El Estatuto de Autonomía se publica en el año 1995.

The background is a dark blue gradient with several faint, light blue technical diagrams. On the left side, there is a solid vertical blue bar. The diagrams include circular gauges with numerical scales (e.g., 160, 170, 180, 190, 200, 210) and arrows, as well as concentric circles and dashed lines, suggesting a technical or engineering theme.

En realidad, aunque se suele hablar coloquialmente de transferencia de competencias, nos encontramos ante traspasos de funciones y servicios. Estos traspasos es el instrumento por el que cada Comunidad Autónoma con competencias estatutarias en una determinada materia asume las funciones que integran dicha competencia y los medios materiales, personales y económicos que la Administración del Estado o sus organismos autónomos venían destinando para el desarrollo de aquellas funciones.

El vehículo de materialización de los traspasos son los acuerdos adoptados por la correspondiente Comisión Mixta de Transferencias, tras el proceso de negociación realizado por la Administración estatal y la autonómica. Los acuerdos adoptados se elevan posteriormente al Gobierno para su aprobación por Real Decreto.

# ITER CRONOLÓGICO DE TRAMITACIÓN

## TRASPASO DE FUNCIONES Y SERVICIOS EN MATERIA DE ORDENACIÓN Y GESTIÓN DEL LITORAL EN CANARIAS



Previsión en el EA

Negociación AGE  
y CAC

Acuerdo de la  
Comisión Mixta  
de Transferencias

Aprobación por  
Real Decreto

## MARCO ESTATUTARIO



el Estatuto de Autonomía de Canarias, reformado por la Ley Orgánica 1/2018, de 5 de noviembre, en su artículo 157 establece que corresponde a la Comunidad Autónoma de Canarias, en materia de ordenación del litoral, respetando el régimen general del dominio público, la competencia exclusiva que incluye en todo caso:

- el establecimiento y la regulación de los planes territoriales de ordenación y uso del litoral y de las playas, así como la regulación del procedimiento de tramitación y aprobación de estos instrumentos y planes
- la gestión de los títulos de ocupación y uso del dominio público marítimo-terrestre, especialmente el otorgamiento de autorizaciones y concesiones y, en todo caso, las concesiones de obras fijas en el mar, respetando las excepciones que puedan establecer por motivos medioambientales en las aguas costeras interiores y de transición;
- la regulación y la gestión del régimen económico-financiero del dominio público marítimo-terrestre en los términos previstos por la legislación general;
- la ejecución de obras y actuaciones en el litoral canario cuando no sean de interés general;
- la atribución de los servicios que se presten en playas y demás lugares del litoral, en coordinación con las entidades locales;
- y el informe previo de la Comunidad Autónoma sobre la ejecución de obras de interés general en el litoral canario.



ACUERDO DE LA COMISIÓN MIXTA  se adoptó en la reunión celebrada el día 27 de julio de 2022.

En consecuencia quedaron traspasadas a la Comunidad Autónoma de Canarias las funciones y servicios de la Administración General del Estado en materia de ordenación y gestión del litoral, en los términos y condiciones especificados en el Acuerdo de la Comisión Mixta.

# REAL DECRETO 713/2022, DE 30 DE AGOSTO, DE TRASPASO DE FUNCIONES Y SERVICIOS DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO A LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS EN MATERIA DE ORDENACIÓN Y GESTIÓN DEL LITORAL.

- Importante: el Real Decreto entró en vigor el mismo día de su publicación, el 12 de septiembre de 2022, pero el traspaso de funciones y servicios tendrá efectividad a partir del día 1 de enero de 2023.

Como resumen, la CAC asume las **funciones y servicios** de:

- **Uso de las playas:** Se encargará de gestionar, vigilar y sancionar –en su caso– todo lo relacionado con las autorizaciones de usos de temporada en las playas y en el mar territorial, de actividades en las que concurren circunstancias especiales de peligrosidad y las de ocupación del dominio público marítimo-terrestre con instalaciones desmontables o bienes muebles.
- **Autorizaciones:** Canarias otorgará las autorizaciones en zonas de servidumbre de tránsito y acceso al mar, y también se encargará de su control. Esta zona es una franja de 6 metros de anchura medidos desde la línea interior de la ribera del mar donde no está autorizada la construcción de ninguna instalación.
- **Concesiones:** La comunidad autónoma asume la renovación, modificación, extinción y gestión, así como la recaudación de las multas, de los ingresos que se deriven de las ocupaciones recogidas en el artículo 64 de la Ley de Costas. Igualmente, se encargará del registro de concesiones en dominio público marítimo-terrestre en el ámbito de la comunidad autónoma.
- **Obras:** Planificar y ejecutar los proyectos de obras en el litoral canario que no sean de interés general.

# CONTENIDO DEL TRASPASO

- Para el desarrollo de esas funciones y servicios se traspasan medios materiales ( edificios y vehículos) y personal funcionario y laboral, que supone un coste efectivo total de 805.368,77

The background is a dark blue gradient with several circular elements. On the left, there is a large circular scale with tick marks and numbers ranging from 140 to 260. Other circles of various sizes and styles (solid, dashed, dotted) are scattered across the background, some containing curved arrows. The overall aesthetic is technical and modern.

# GRACIAS POR SU ATENCIÓN

MARTA BONNET PAREJO

SECRETARIA GENERAL TÉCNICA DE LA CONSEJERÍA DE TRANSICIÓN ECOLÓGICA, LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO Y ORDENACIÓN TERRITORIAL